

החשב הכללי - ועדת הפטור

מסמך זה חתום דיגיטלית

פרוטוקול מס'	המשרד הפונה	התקבל בוועדת הפטור	תאריך דיון
432	משרד הבריאות	28.01.2021	07.02.2021

חברי ועדה נוכחים

שם פרטי ושם משפחה	תפקיד	תפקיד בוועדה
עמוס שקדי	סגן בכיר לחשב הכללי	יו"ר ועדה
אפרת נחלון	יועצת משפטית	חברת/ת ועדה
יוסי איצקוביץ	סגן בכיר לחשב הכללי	חברת/ת ועדה

פרטי ההתקשרות המבוקשת

נושא ההתקשרות	מטרת הפנייה	תקנת חוק	מועד החלטת ועדת מכרזים הפונה	מספר פנייה
רכש חיסונים עבור אגף שירותי בריאות הציבור במשרד הבריאות	אישור התקשרות	3(13)(א)	28.01.2021	8000557369

החלטות הוועדה

הוועדה מחליטה על: אישור ההתקשרות לפי תקנה 3(13)(א) לתקנות חובת המכרזים

תקופת התקשרות: ראשונה

ספקים לתקופה:

שם ספק	מספר ח"פ	סטאטוס ספק	סוג ספק
שראל - פתרונות לוגיסטיים ומוצרים לר	511900805		
מטבע	תאריך תחילה	תאריך סיום	אומדן/שווי (כולל מע"מ)
מבוקש	28.01.2021	31.12.2021	147,000,000
מאושר	07.02.2021	31.12.2021	147,000,000

דיון ונימוקים

1. משרד הבריאות (להלן – **המשרד**), מבקש להתקשר עם חברת שראל פתרונות לוגיסטיים ומוצרים לרפואה מתקדמת בע"מ (להלן – **שראל**).
2. ההתקשרות עם חברת שראל החלה בשנת 1998 באמצעות פטור ממכרז לפי תקנה 3(6) בתח"מ. ההתקשרות עם החברה הוארכה מעת לעת על ידי ועדת הפטור המרכזית.
3. במחצית שנת 2014, לקראת חידוש ההתקשרות עם החברה, מינתה החשבת הכללית צוות לבחינת רכש התרופות והציוד הרפואי במערכת הבריאות הממשלתית. כחלק מעבודת הצוות, מופו השירותים שניתנו

- למשרד הבריאות על ידי ישראל, והוחלט לייצר מנגנון רכש חלופי, שיחל בשלב ראשון בביצוע רכש של חיסונים עבור המשרד.
4. ביום 23.8.15 אישרה ועדת המרכזית הארכת התקשרות עם ישראל לתקופה של שנה, החל מיום 1.1.16 ועד ליום 31.12.16, בהיקף של 185,900,000 ₪, לצורך היערכות הוועדה הבין משרדית לפרסום מכרז לרכש החיסונים.
5. ביום 8.6.16 פרסמה ועדת המכרזים של המשרד מכרז סגור לרכישת ארבעה חיסונים בלבד (להלן – **המכרז**). יצוין כי המכרז פורסם במתכונתו הנוכחית, לרכישת 4 חיסונים בלבד, כפשרה בין נציגי משרד האוצר לנציגי משרד הבריאות, לפיה רכישת יתר החיסונים ושירותי הלוגיסטיקה עבור אספקת החיסונים נשוא המכרז, תמשיך ותבוצע על ידי חברת ישראל.
6. בארבע החלטות של ועדת הפטור המרכזית אישרה הוועדה את ההתקשרות עם ישראל לצורך רכישת חיסונים (אשר לא נכללו במכרז שפורסם) ההחלטה האחרונה ניתנה עד ליום 31.12.20 כל ההחלטות ניתנו מכוח תקנה 3(13) לתקנות חובת המכרזים. סך ההתקשרות שאושרה בהחלטות אלה עומד על 511 מיליון ש"ח.
7. כעת, מבקש המשרד לאשר הארכת התקשרות עם ישראל לטובת רכישת יתר החיסונים, שלא נרכשו באמצעות המכרז. המשרד מציין כי ישנן 4 סיבות המצדיקות בעיניו את מתן הפטור:
- 7.1. רכש חיסונים הינו רכש ייחודי אשר דורש ידע ייחודי הקיים נכון להיום רק אצל ישראל.
- 7.2. הידע המינימלי הנדרש לשם ביצוע הרכש ניתן להשגה על ידי גופים נוספים, אך לא בזמן קצר, ונדרשים לכך חודשים ארוכים. יחד עם זאת הידע המקיף והמלא ניתן להשגה רק לאחר צבירת ניסיון רב שנים. ידע זה חיוני במיוחד בעיתות של חסר חיסונים כפי שאנו עדים לו כיום על מנת לאתר מקורות אספקה חלופיים.
- 7.3. שוק החיסונים הינו שוק בעל "מרווח סיכונים" קטן מאוד. על כן, החלפת חברת רכש צריכה להיעשות בזירות מירבית, וצפויה לארוך תקופה מתמשכת.
- 7.4. מאז פרסום המכרז, טרם נרכש ניסיון מספק בעבודה ישירה מול חברות החיסונים. לכן, קיים חשש כבד לצאת למכרז בעיתוי זה עבור יתר החיסונים, שכן בהיקף החיסונים האמור יש כדי להשפיע ברמה הלאומית על בריאות הציבור בישראל.
8. יובהר כי הפטור ניתן בשים לב לאמור להלן:
- א. עדת המכרזים של המשרד הנחתה את היחידה המקצועית לצאת למכרז לרכישה ישירה של חיסונים נוספים, במהלך תקופה הפטור המבוקשת כעת.
- ב. הגורמים המקצועיים במשרד מציינים כי מאפייני שוק החיסונים המקומי והבינלאומי, דורשים שהמשרד יבצע הזמנה עבור שנה קלנדארית מלאה, וזאת על מנת למנוע פגיעה או מחסור באספקת החיסונים. לפיכך, בשים לב להחלטות הקודמות של ועדת הפטור המרכזית בהם ההתקשרות המרכזית עם החברה אושרה לתקופות קצרות על מנת להבטיח התקדמות בהליך ההסדרה, מדגיש הגורם המקצועי במשרד כי המשמעות של אישור ההתקשרות עבור רכש חיסונים לתקופה של קצרה יותר מזו המבוקשת משמעה שהמשרד עלול לא לשריין חלק מהותי מן החיסונים הנדרשים לשנת 2022. מציאות זו תפגע בהכרח ביכולת המשרד להגן על בריאות הציבור באמצעות מערך החיסונים.
9. גב' ימימה שוורץ, רפרנטית בריאות ביטוח לאומי וקליטה ממליצה לאשר את ההתקשרות.

חתימת חברי הוועדה

שם פרטי ושם משפחה	תפקיד בוועדה	פרטי חתימה
עמוס שקדי	יו"ר ועדה	x
אפרת נחלון	חברת ועדה	x
יוסי איצקוביץ	חברת ועדה	x